

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S E N A T**

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/544/2000

R A P O R T

**la Proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite
ordonanțe, trimis de Camera Deputaților**

Prin adresa nr.L 199/20.VI.2000, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată în fond cu **proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, adoptat de Camera Deputaților cu procedură de urgență.

În conformitate cu prevederile art.73 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică prezintă următorul

R A P O R T

Dezbaterile Comisiei au avut loc în zilele de 21 și 22 iunie 2000 și s-a hotărât în unanimitate să se adopte Raport favorabil cu amendamentele cuprinse în Anexă care face parte integrantă din raport.

Potrivit prevederilor art.114 din Constituție, Parlamentul României poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice.

În practica parlamentară din România instituită după anul 1991 asemenea legi de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, Guvernul fiind împuternicit să emită ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domenii prevăzute limitativ de actul normativ.

Prin proiectul de lege supus dezbaterii, se stabilesc următoarele domenii în care Guvernul va putea emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare din vara acestui an :

A. Aderarea României la tratate și convenții internaționale, precum și ratificarea de tratate, convenții și acorduri și a altor înțelegeri internaționale,

B. Buget, finanțe, bănci, accize, impozite, taxe și tarife,

C. Industrie și comerț,

D. Accelerarea reformei economice și a procesului de privatizare,

E. Agricultură și alimentație,

F. Transport,

G. Justiție,

H. Apărare, ordine publică și siguranța națională,

I. Administrație publică și amenajarea teritoriului,

J. Educație și învățământ,

K. Muncă și protecție socială,

L. Cultură,

M. Domeniul public și privat al statului,

N. Comunicații,

O. Turism,

P. Organizarea unor profesii,

Q. Sănătate,

R. Salarizare,

S. Protecția consumatorilor,

T. Minorități,

U. Sponsorizare,

V. Culte,

W. Cercetare științifică și dezvoltare tehnologică,

X. Statistică.

Dezbaterile Comisiei s-au desfășurat în prezența reprezentanților Guvernului, respectiv a ministerelor și agențiilor de stat implicate în elaborarea ordonanțelor de reglementare a domeniilor respective.

În timpul dezbaterilor din 22 iunie 2000, s-au primit avize favorabile de la comisiile de specialitate ale Senatului, după cum urmează :

- cu observații și amendamente de la Comisiile : pentru drepturile omului; pentru muncă, protecție socială și problemele șomajului; economică; ; agricultură, industrie alimentară și

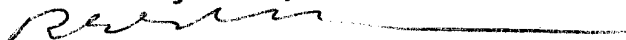
silvicultură; pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și pentru privatizare.

- **fără observații sau amendamente** de la Comisiile : pentru buget, finanțe și bănci; sănătate, ecologie, tineret și sport; învățământ și cercetare științifică; pentru politică externă și pentru administrație publică și organizarea teritoriului.

Precizăm că, pentru punctele eliminate de Comisia juridică din proiectul de lege adoptat de Camera Deputaților, inițiatorii sunt în drept să le susțină în Plenul Senatului, prezentând și argumentele corespunzătoare.

În raport de obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat cu respectarea prevederilor art.74 alin.(2) din Constituția României.

Președinte,



Sen.Răsvan Dobrescu

Secretar,



Sen.Octavian Oprea

București, 22 iunie 2000

AMENDAMENTE
adoptate de Comisia juridică la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

Nr. crt.	Textul Camerei Deputaților	Text adoptat de Comisie	Motivație
1.	<p>B. Buget, finanțe, bănci, accize, impozite, taxe și tarife:</p> <p>2. stabilirea unor tarife pentru serviciile prestate către populație de Ministerul de Interne;</p> <p>6. preluarea la datoria publică a pierderilor agenților economici din sectorul minier, înregistrate în exercițiile financiare precedente, proporțional cu disponibilizările efectuate în procesul restructurării;</p> <p>7. compensarea pierderilor înregistrate de unele societăți comerciale ca urmare a exploatarii masei lemnoase doborâtă de vânt;</p>	<p>2. stabilirea unor tarife pentru serviciile prestate în regim de urgență către populație de Ministerul de Interne;</p> <p>6. anularea obligațiilor restante la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale ale agenților economici din sectorul minier, înregistrate în exercițiile financiare precedente, proporțional cu disponibilizările efectuate în procesul restructurării în aceeași perioadă;</p> <p style="text-align: center;">eliminat</p>	<p>Pentru claritatea textului întrucât redactarea Camerei Deputaților crează impresia că n-au existat tarife pentru serviciile prestate de Ministerul Interne.</p> <p>Comisia n-a fost de acord cu preluarea acestor datorii la datoria publică, ceea ce în final ar afecta bugetul de stat.</p>

Nr. crt.	Textul Camerei Deputaților	Text adoptat de Comisie	Motivație
	<p>12. instituirea controlului fiscal la contribuabilii mari;</p>	<p>12. reorganizarea controlului fiscal la contribuabilii mari;</p>	<p>Textul adoptat de Camera Deputaților creează impresia că nu există control fiscal la contribuabilii mari, în realitate fiind vorba de reorganizarea acestuia.</p>
	<p>16. adoptarea unor măsuri pentru realizarea creanțelor bugetare;</p>	<p>Eliminat</p>	<p>Modificările propuse aduc atingere Codului de Procedură Civilă.</p>
	<p>17. plata de către instituțiile publice a onorariilor pentru expertize judiciare, precum și pentru traducerea autorizată a unor documente;</p>	<p>Eliminat</p>	
	<p>19. modificarea și completarea Legii nr. 30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Căzii financiare;</p>	<p>Eliminat</p>	<p>Modificarea propusă este de domeniul legilor organice.</p>
	<p>20. exceptarea societății EXIMBANK - SA de la aplicarea prevederilor Legii nr. 32/2000 privind societățile de asigurare și supraveghere a asigurătorilor;</p>	<p>Eliminat</p>	<p>S-ar crea o discriminare față de celelalte societăți de asigurare și reasigurare.</p>
	<p>23. repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome;</p>	<p>Eliminat</p>	<p>Modalitățile de repartizare a profitului sunt inechitabile față de ceilalți salariați din unitățile respective.</p>
	<p>25. reglementări privind continuarea procesului de restructurare a</p>	<p>Eliminat</p>	<p>Prin măsurile preconizate de BNR se aduce atingere dreptului de proprietate al</p>

Nr. crt.	Textul Camerei Deputaților	Text adoptat de Comisie	Motivație
2.	<p>băncilor cu capital de stat;</p> <p>C. Industrie și comerț: 2. comercializarea produselor și serviciilor comerciale;</p>	<p>2. comercializarea produselor și serviciilor de piață;</p>	<p>SIF-urilor acționare la Banca Agricolă, deci ar avea caracter de lege organică.</p> <p>Nu se pot comercializa servicii comerciale.</p>
3.	<p>D. Accelerarea reformei economice și a procesului de privatizare: 2. modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.51 / 1998 privind unele măsuri premergătoare privatizării băncilor;</p> <p>3. conversia în acțiuni a creanțelor Fondului Proprietății de Stat la unele societăți comerciale;</p> <p>5. reglementări privind cesionarea reciprocă, prin negocieri, a acțiunilor între Fondul Proprietății de Stat și societățile de investiții financiare;</p> <p>6. unele măsuri de restructurare a activității regiilor autonome prin vânzarea unor active aflate în patrimoniul acestora;</p>	<p>eliminat</p> <p>eliminat</p> <p>eliminat</p> <p>eliminat</p>	<p>Afectează patrimoniul societăților comerciale, deci ar avea caracter de lege organică.</p> <p>Afectează dreptul de proprietate al SIF-urilor, deci ar avea caracter de lege organică.</p> <p>Măsurile dispuse afectează dreptul de proprietate al regiilor autonome, deci ar avea caracter de lege organică.</p>

Nr. crt.	Textul Camerei Deputaților	Text adoptat de Comisie	Motivație
4.	<p>F. Transport: 13. instituirea și regimul porturilor libere;</p> <p>14. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor.</p>	<p>13. măsuri pentru facilitarea exploatarei porturilor.</p> <p>14. Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.95/1998 privind organizarea exercitării autorităților de stat în domeniul transporturilor navale și aeriene.</p>	<p>Reglementările propuse în redactarea Camerei Deputaților sunt de domeniul legilor organice.</p> <p>Reglementările propuse în redactarea Camerei Deputaților sunt de domeniul legilor organice.</p>
5.	<p>H. Apărare, ordine publică și siguranță națională</p>	<p>Se adaugă un punct nou, cu redactarea : "6. Modificarea și completarea Anexei nr.1 la Legea nr.138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții".</p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru apărare a Senatului, susținut de dl.sen.Doru Ioan Tărăciță.</p>
6.	<p>L. Cultură: 2. completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, prin adoptarea de măsuri pentru combaterea pirateriei în</p>	<p>eliminat</p>	<p>Dl.ministru Ion Caramitru retrage propunerea întrucât reglementarea face parte din domeniul legilor organice.</p>

Nr. crt.	Textul Camerei Deputaților	Text adoptat de Comisie	Motivație
7.	<p>domeniile audio și video, precum și a programelor de calculator.</p> <p>M. Domeniul public și privat al statului</p> <p>3. reglementări privind situația juridică și administrarea patrimoniului care a apărut înainte de 22 decembrie 1989 Uniunii Tineretului Comunist.</p>	<p>eliminat</p>	<p>Reglementarea propusă face parte din domeniul legilor organice.</p>
8.	<p>P. Organizarea unor profesii:</p> <p>3. organizarea și funcționarea serviciilor de probațiune și reintegrare socială.</p>	<p>3. organizarea și funcționarea serviciilor de supraveghere a executării sancțiunilor neprivative de libertate și reintegrare socială.</p>	<p>Pentru clarificarea atribuțiilor și competențelor acestor servicii.</p>
9.	<p>Q. Sănătate</p> <p>4. stațiunile balneare, climatice și balneo-climatice, precum și de asistență medicală balneară și de recuperare;</p>	<p>4. stațiunile balneare, climatice și balneo-climatice, precum și de asistență medicală balneară și de recuperare, cu excepția aspectelor de reglementare a regimului proprietății;</p>	<p>Prin ordonanța ce se va emite să nu se aducă atingere regimului proprietății, întrucât ar fi lege organică.</p>

Nr. crt.	Textul Camerei Deputaților	Text adoptat de Comisie	Motivație
10.	<p>S. Protecția consumatorilor</p> <p>3. răspunderea producătorilor pentru pagubele generate de produsele defectuoase;</p> <p>5. regimul juridic al contractelor la distanță;</p>	<p>Se adaugă un punct nou, cu redactarea :</p> <p>“7. suplimentarea veniturilor și cheltuielilor fondului special pentru sănătate publică pe anul 2000.”</p> <p>eliminat</p> <p>eliminat</p>	<p>Text propus de ministrul sănătății, dl. sen. Hajdu Gabor și susținut de dl. sen. Puskas Zoltan.</p> <p>Comisia juridică este sesizată cu un proiect de lege similar urmând să prezinte raportul spre a fi dezbătut în Plenul Senatului.</p> <p>Comisia juridică consideră că România are legislație corespunzătoare în domeniu.</p>
11.	<p>T. Minorități</p> <p>2. prevenirea oricăror forme de discriminare.</p>	<p>2. prevenirea discriminării.</p>	<p>Pentru claritatea textului.</p>
12.	<p>W. Cercetare științifică și dezvoltare tehnologică</p> <p>3. reinstituirea Medaliei “Meritul științific”.</p>	<p>eliminat</p>	<p>Legea nr. 29/2000 privind sistemul național de decorații al României reglementează domeniul.</p>